

setkání starostů



vize2020 ODS 

17. září 2011, hotel International Brno, Husova 16, Brno

Krátká historie RUD

období do roku 2000

- příjmy obce svázány s činností podnikatelů na území obce
- závislost na příjmu daně ze závislé činnosti v rámci okresu

období 2001 - 2008

- zákon prosazený ČSSD a KDU-ČSL
- obce mají podíl na daních (z příjmu FO, PO, DPH)
- obce inkasují 100% daň z nemovitostí
- nízký motivační faktor pro obce
- lineární křivka příjmů podle velikosti obce (14 velikostních skupin)

Krátká historie RUD

od roku 2008

- pouze 4 velikostní kategorie obcí
- zavedením nového parametru výměra katastrálního území MF vyrobilo tzv. J- křivku daňových příjmů
- zachovány příjmy 4 největších měst
- především nejmenší obce dostaly přidáno
- motivační faktory nezměněny

Anomálie od vzniku krajů (tedy od vzniku zákona o RUD):

hlavní město Praha je obce i kraj, sdílené daně dostává

- jako obec (nejvyšší na 1 obyvatele)
- jako kraj (nejnižší na 1 obyvatele)

RUD volební program ODS v roce 2010

- vyšší finanční autonomie příjmů obcí
- omezíme přerozdělování, nahradíme nenárokové dotace ze státního rozpočtu a převedeme je přímo do rozpočtů obcí
- v následujícím období navýšíme příjmy **všech kategorií** obcí změnou zákona o rozpočtovém určení daní. Tato změna nesmí zvýhodňovat ani malé, ani velké obce. Musí být spravedlivá.

RUD koaliční smlouva, programové prohlášení vlády

Pro stabilní a předvídatelné financování života a rozvoje obcí navrhne koalice **nový** zákon o rozpočtovém určení daní.

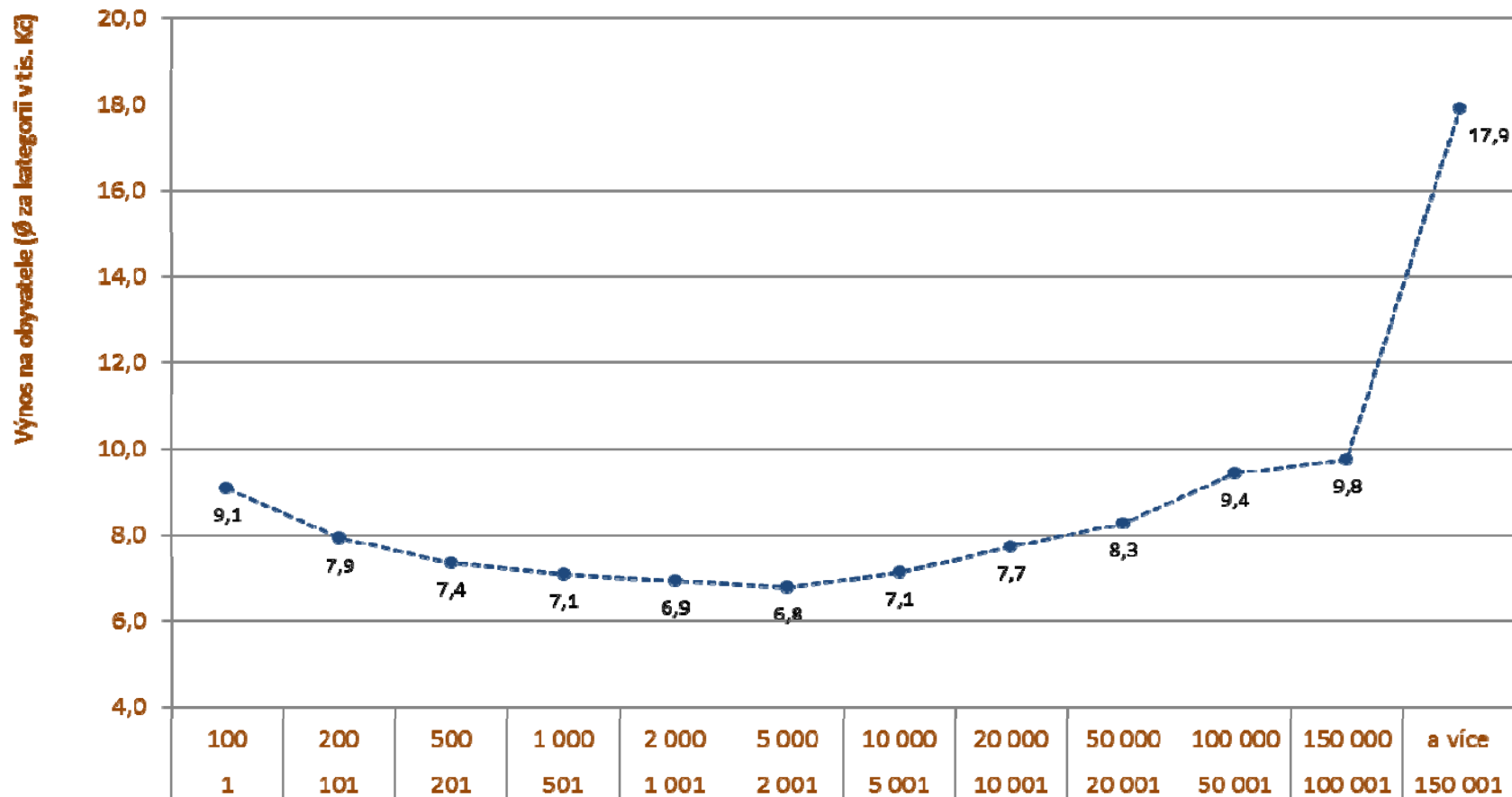
Návrh předloží na základě **intenzivní diskuse se zástupci samospráv** – Svazu měst a obcí, Spolkem pro obnovu venkova, Sdružením místních samospráv a dalšími.

Východiskem bude pečlivá **analýza** nákladů výkonu státní správy na obcích všech stupňů. Dále bude koalice diskutovat dosud nezohledňované parametry pro podíl obcí na sdílených daních, jako jsou existence školy, nadmořská výška či negativní zátěž životního prostředí.

Zájmem koalice je rovněž **zvýšit finanční motivaci** obecních zastupitelstev na příznivém podnikatelském prostředí v obci.

RUD obce - analýza stávajícího stavu

Průměrný výnos SD na obyvatele za kategorii: Stávající systém



Kategorie dle počtu obyvatel

setkání starostů

vize2020 ODS

RUD obce - analýza stávajícího stavu

<i>OD</i>	<i>DO</i>	Počet obcí	Počet obyvatel	Průměrný příjem/obyv.
1	100	494	35 087	9,1
101	200	1 056	157 814	7,9
201	500	1 978	649 257	7,4
501	1 000	1 340	944 823	7,1
1 001	2 000	708	987 316	6,9
2 001	5 000	395	1 198 772	6,8
5 001	10 000	142	970 204	7,1
10 001	20 000	69	969 037	7,7
20 001	50 000	42	1 238 144	8,3
50 001	100 000	15	1 055 958	9,4
100 001	150 000	2	201 987	9,8
OBCE ČR (bez Pr, Pl, Os a Br)		6 241	8 408 399	
Praha		1	1 249 026	29,6
Plzeň		1	169 935	17,9
Ostrava		1	306 006	17,9
Brno		1	371 399	17,9
OBCE ČR (celkem)		6 245	10 504 765	

RUD kraje – srovnání největších krajů

Kraj	Počet obyvatel	Sdílené daně 2010 (tis. Kč)	SD na 1 obyvatele tis. Kč
Praha	1 249 026	1 471 207	1,18
Středočeský	1 247 498	6 389 442	5,12
Moravskoslezský	1 247 373	4 474 210	3,59
Jihomoravský	1 151 705	4 402 069	3,82

RUD analýza návrhu STAN a TOP09

Zvyšuje objem RUD ze 116,8 mld

o 7 mld Kč z národních dotačních titulů (**návrh ODS z roku 2008**)

o 1,5 mld Kč příspěvek na žáka (**návrh ODS z roku 2008**)

Zavádí nový parametr počet žáků 7 % (**návrh ODS z roku 2008**)

Zvyšuje parametr prostý počet obyvatel na 10 %

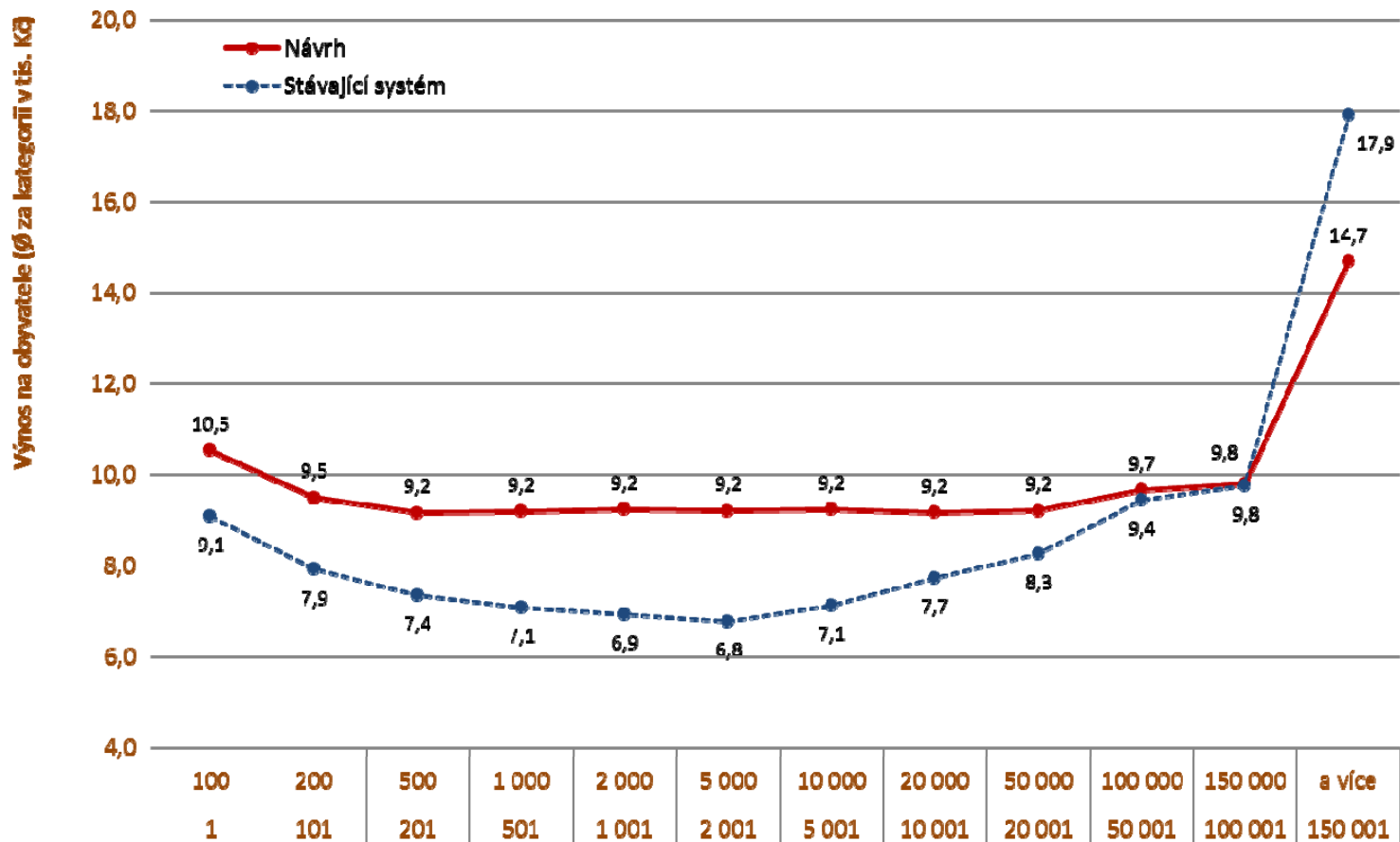
Bere 4 největším městům takřka 5 mld. Kč

Nijak neupravuje motivační prvky pro obce

Narovnává J-křivku daňových příjmů obcí, kterou ovšem způsobila poslední novela z dílny MF

RUD analýza návrhu STAN a TOP09

Průměrný výnos SD na obyvatele za kategorii: Stávající systém vs. návrh



Kategorie dle počtu obyvatel

setkání starostů

vize2020 ODS

RUD - analýza návrhu STAN a TOP09

Srovnání s koaliční smlouvou a programovým prohlášením vlády:

NENÍ to nový zákon o RUD

NEPROBĚHLA pečlivá analýza nákladů státní správy

NEBYLA důkladně diskutována se zástupci SMO (ti pouze v rámci připomínkového řízení zaslali zásadní připomínky)

NEZVYŠUJE finanční motivaci obcí pro vytváření příznivého podnikatelského prostředí

RUD levice x pravice

Současný systém zavedla levicová vláda

Současný systém je založen na „potřebě“ a „nároku“

Současný systém vůbec nemotivuje obce (ale i kraje) vytvářet podnikatelské prostředí, zvyšovat zaměstnanost

Vylepšováním parametrů levice nezískáme pravicový návrh

Brát zdánlivě bohatým a přidávat zdánlivě chudým je určitě levicové řešení (ať se to autorům návrhu STAN a TOP09 líbí nebo ne)

Pravice podporuje iniciativu, aktivitu, vytváření prostoru pro podnikání a zaměstnanost

Pravice netrestá úspěšné

PROČ by měl být přístup k RUD jiný než k přímým daním ?

RUD vlastní návrh ODS

Navrhují dva základní kroky ODS

1. projednat a podpořit novelu RUD se zapracováním ideových návrhů ODS
2. trvat na dodržení koaliční smlouvy a v rámci pracovní koaliční skupiny připravit skutečně nový systém RUD podle programového prohlášení vlády

RUD vlastní návrh ODS – novela RUD

Základní principy:

1) Zvýšit objem financí do RUD o 14,5 mld. Kč

zdroje: 1,5 mld Kč příspěvek na žáka

13,0 mld Kč národní dotační tituly

(dle analýzy MF z roku 2009 je jich takřka 480 s objemem 70 mld Kč/ročně)

další možné zdroje :

úspory státu (např. za superekozákazku)

snížení daňových příjmů krajů (13 medvídků nahradilo
jednoho medvěda)

zvýšení podílu obcí na SD

2) Zvýšit finanční motivaci obcí (minimálně o 5 mld Kč)

3) Zavést parametr počet žáků s váhou 7 %

RUD vlastní návrh ODS – novela RUD

Základní principy:

- 4) Snížit váhu parametru rozloha obce na hodnotu 2,5 – 2,8 %
- 5) Přednostně zvýšit příjmy obcí s počtem 500 – 20.000 obyvatel
- 6) Ponechat příjmy Ostravy, Brna a Plzně na stávající úrovni (objemově, tzn. přepočítat speciální koeficienty při zvýšení objemu RUD)
- 7) Snížit Praze příjmy jako obci (cca 3,0 – 3,5 mld. Kč)
- 8) Zvýšit Praze příjmy jako kraji o stejnou částku jako v bodě 7

RUD vlastní návrh ODS – novela RUD

JAK PROSADIT NAŠE PRINCIPY

Nenechat se rozdělit podle velikosti obcí, v nichž pracují naši zastupitelé a starostové

Odmítnout jánošíkovské části návrhu STAN a TOP 09

Propagovat naše vlastní řešení:

zvyšujeme objem RUD více než STAN a TO09

zvyšujeme příjmy přednostně u obcí s 500 – 20.000 obyvateli

odstraňujeme nespravedlivou J-křivku způsobenou MF

zvyšujeme motivaci obcí pro podporu podnikání a zaměstnanosti

snižujeme korupční potenciální razantnějším převodem peněz z

dotací do RUD než je návrh STAN a TOP09

nedělíme starosty a občany podle velikosti obce

navrhujeme spravedlivý systém pro všechny

netrestáme aktivitu a úspěch

setkání starostů

vize2020 ODS

RUD a ODS

Děkuji za pozornost

Zbyněk Stanjura
předseda poslaneckého klubu ODS

primátor Opavy v letech 2002 – 2010