

Výkon veřejné správy a její reformy

Miroslav Kalous

Miloš Vystrčil

Dan Jiránek

Koncepce reformy veřejné správy

90 léta min. stol. – nultá fáze reformy VS

- Vytvoření krajů
- Ukončení okresních úřadů
- Obce s rozšířenou působností

3 PILÍŘE REFORMY:

- SPOJENÝ MODEL – výkon státní správy úřady územních samosprávných celků (obcí, krajů)
- DECENTRALIZACE – maximum kompetencí státní správy na územní samosprávu
- DEKONCENTRACE – maximum z ústřední úrovně na krajské, obecní samosprávy

Principy spojeného modelu

- Snížení zátěže adresátů služeb veřejné správy
- Přiblížení výkonů služeb adresátům
- Zvýšení transparentnosti
- Snížení veřejných výdajů
- Maximální decentralizace
- Znalost místních podmínek
- Zajištění vysokého podílu veřejné kontroly – přímá vazba na voliče

Veřejná správa – sloučený model

z.č.128/2000 Sb., obecní zřízení

- ❑ § 7 odst. 1 Obec spravuje své záležitosti samostatně (dále jen "samostatná působnost"). ...

Odst. 2 Státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen orgánu obce, vykonává tento orgán jako svou přenesenou působnost (§ 61 a násl.).

- ❑ **§ 62 Obce obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti.**

Koncepce dokončení reformy veřejné správy

Základní rámec Usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 559

- Dosud neprovedena reforma kvality a obsahu veřejné správy
- Stávající struktura veřejné správy není ufinancovatelná ze střednědobého hlediska

Hlavní body dokončení reformy

- Řešení ústřední státní správy
- Řešení územní veřejné správy
- Odstranění systémových nedostatků s vlivem na funkčnost
- Zefektivnění a modernizace VS

Koncepce dokončení reformy veřejné správy II

Základní rámec Usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 559

Základním podkladem – Analýza aktuálního stavu VS včetně financování

- Úkol MV spolu s MF do 30.11.2011 předložit vládě

Stav – zpracován podklad, jednání s Asociací krajů, Svazem měst a obcí, Asociací tajemníků KÚ, Sdružením místních samospráv.

Reforma VS zahrnuje i koncepčně nové řešení pracovních a právních poměrů zaměstnanců (věcný záměr vláda schválila 31.8.2011)

Předmětem RVS je i systém financování – ukončeno připomínkové řízení k návrhu novely z.č. 243/2000 Sb., „o rozpočtovém určení daní.

Programové prohlášení Vlády České republiky, 4. srpna 2010

Veřejná správa a eGovernment

- ❑ Vláda chce garantovat **profesionální, kvalitní, efektivní a přívětivou veřejnou službu** vykonávanou vzdělanými a dále se vzdělávajícími úředníky veřejné správy.
- ❑ Záměrem vlády je **zvýšit transparentnost veřejné správy, odstranit multiplicity při výkonu jednotlivých agend** a snížit tak objem veřejných výdajů.

Programové prohlášení Vlády České republiky, 4. srpna 2010 II

- ❑ Vláda neprodleně přijme kroky k zpracování **konceptu optimálního uspořádání veřejné správy** s cílem získat odborný rámec pro **dokončení reformy veřejné správy**, a to jak na úrovni ústřední státní správy, tak pro řešení aktuálních systémových nedostatků v územní veřejné správě.
- ❑ Vláda bude hledat nové přístupy k řešení financování výkonu státní správy v přenesené působnosti a k řešení vysoké míry deficitu veřejných financí. Vláda rovněž bude analyzovat možné kroky k řešení problémů zadluženosti obcí.

Programové prohlášení Vlády České republiky, 4. srpna 2010 III

- ❑ Vláda bude usilovat o **odpolitizování veřejné správy** zaváděním moderních principů řízení orgánů veřejné moci a metod řízení kvality. Vláda předloží návrh jednotné právní úpravy práv a povinností úředníků veřejné správy, ve které bude jednoznačně určena hranice mezi politickými a úřednickými místy a zajištěno odpolitizování, profesionalizace a stabilizace veřejné správy.
- ❑ Vláda dokončí procesní audity vybraných agend veřejné správy a předloží „**Strategii elektronizace vybraných agend ve veřejné správě**“. Vláda zajistí dokončení projektu „Základní registry veřejné správy“ a zavede vydání elektronických identifikačních průkazů.
- ❑ ... Zároveň zajistí další **rozvoj informačního systému datových schránek** a kontaktních míst veřejné správy Czech POINT.

setkání starostů

vize2020 **ODS** 

Koncepce dokončení reformy veřejné správy

Základní rámec Usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 559

Základním podkladem – Analýza aktuálního stavu VS včetně financování

- ❑ Úkol MV spolu s MF do 30.11.2011 předložit vládě

Stav – zpracován podklad, jednání s Asociací krajů, Svazem měst a obcí, Asociací tajemníků KÚ, Sdružením místních samospráv.

Analýza stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování I

úkol MMR zpracovat ve spolupráci s krajskými úřady a Magistrátem hl.m.Prahy;

Usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 346/2010

VYHODNOCENÍ

- podmínek pro výkon činnosti úřady
- metodické činnosti
- kontrolní a dozorové činnosti
- činnosti
 - stavebních úřadů
 - úřadů územního plánování (útvary úřadů ORP)
 - krajských úřadů

Analýza stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování II

- dotazníkové šetření (922 respondentů)
- hodnocení provedené krajskými úřady

VÝBĚR ze SHRNU TÍ ANALÝZY:

- pro zjištění podmínek pro činnost úřadů dosavadní systém kontroly a dozoru nepostačuje
- značné rozdíly v podmínkách na úřadech
- pro kvalitní výkon i také z hlediska příjemců služeb úřadů je nevyhovující 1, ale i 2 místná obsazenost stavebních úřadů a úřadů územního plánování na ORP
- dosavadní systém financování přeneseného výkonu státní správy je neprůhledný

Strukturální fondy jako cesta k modernizaci veřejné správy I

- ❑ Strategie Smart Administration
- ❑ Cílem strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (Smart Administration) je zajistit koordinovaný a efektivní způsob zlepšování veřejné správy a veřejných služeb s využitím prostředků ze strukturálních fondů v programovém období 2007–2013.
- ❑ Tohoto cíle bude dosaženo prostřednictvím zajištění koordinace a synergického působení intervencí realizovaných v rámci Integrovaného operačního programu, operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a národních zdrojů.
- ❑ Hlavním koordinátorem je Ministerstvo vnitra ČR.

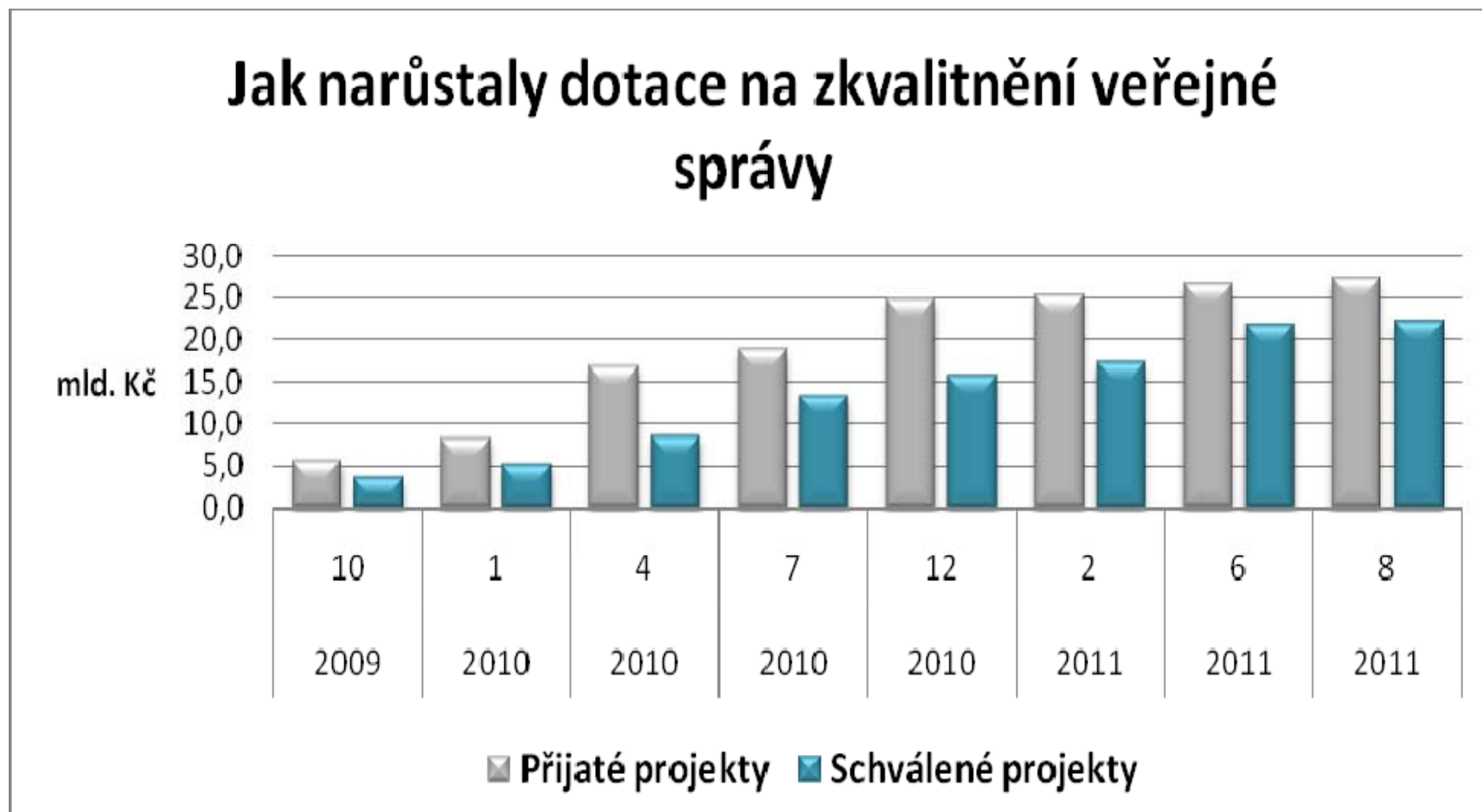
Strukturální fondy jako cesta k modernizaci veřejné správy II

- ❑ Na modernizaci veřejné správy v ČR je v programovém období k dispozici 21,346 miliardy Kč.
- ❑ V rámci Integrovaného operačního programu (IOP) se jedná o 16,566 miliard Kč a v rámci operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ) jde o částku 4,780 miliardy Kč.

Aktuální stav čerpání evropských dotací v gesci MV I

- ❑ MV ČR vyhlásilo k 31.8. 2011 již 27 výzev.
- ❑ Podáno: 6 699 projektů v celkovém finančním objemu 27 073 872 478 Kč.
- ❑ Schváleno: 6 132 projektů za 22 014 472 405 Kč, z nichž již 6 069 projektů obdrželo rozhodnutí o poskytnutí dotace.
- ❑ Ministerstvo vnitra ČR tak již podpořilo projekty směřující k lepší veřejné správě v České republice v celkové částce 20 052 667 752 Kč.

Aktuální stav čerpání evropských dotací v gesci MV II



Podporované projekty z IOP

- ❑ CzechPOINT, Datové schránky, Základní registry
- ❑ Technologická centra obcí a krajů
- ❑ Národní digitální archiv, Národní digitální knihovna, Národní infrastruktura pro zadávání veřejných zakázek
- ❑ Podpora složek IZS

Podporované projekty z OPLZZ

- ❑ Vzdělávání úředníků v souvislosti se zaváděním eGovernmentu
- ❑ Řízení lidských zdrojů ve veřejné správě
- ❑ Analýzy procesů sloužící jako podklad pro jejich efektivnější a úspornější fungování

Hrozby

- ❑ Diskontinuita v důsledku politických změn
- ❑ Politizování procesu reformy veřejné správy
 - Nedůslednost při prosazování jednotlivých opatření
 - Dílčí nekonceptčnost přijímaných řešení

Příležitosti

- Závazek vlády přijmout koncepci reformy veřejné správy do roku 2013
- Finanční zdroje pro realizaci reformy z fondů EU
- Potenciál soukromé sféry pro výkon některých činností
- Potenciál územních samosprávných celků pro výkon některých činností
- Zvýšení dostupnosti lidských zdrojů