

ODS, obce a evropské fondy

Má evropská politika soudržnosti smysl?



Ing. Oldřich Vlasák

Poslanec Evropského parlamentu

Místopředseda pro zahraniční vztahy SMO ČR

Zastupitel města Hradec Králové

Brno, 17. září 2011



Jaký podíl tvoří evropské fondy na rozpočtu EU?

Finanční perspektiva 2007-2013

Oblast závazků	Mld EUR	%
1a. Konkurenceschopnost (<u>výzkum, inovace</u>)	72.1	8,4%
1b. Koheze (regionální politika)	307.6	35,7%
2. Přírodní zdroje (<u>CAP, rozvoj venkova, životní prostředí</u>)	371.2	43,1%
3. Občanství, svoboda, bezpečnost, právo (<u>vnitřní politiky, migrace, azyl, veřejné zdraví</u>)	10.3	1,2%
4. EU jako globální partner (<u>humanitární a rozvojová pomoc</u>)	50.0	5,8%
5. Administrativní výdaje	50.3	5,8%
6. Kompenzace (Bulharsku a Rumunsku)	0.8	0,1%
Celkové závazky	862.4	100
V % EU-27 HND (GNI)	1.045%	



Kam směřují evropské peníze v ČR?

Struktura operačních programů

Rozdělení 26 českých operačních programů

Tematické operační programy 21,2 miliardy €

- Integrovaný operační program
- OP Podnikání a inovace
- OP Životní prostředí
- OP Doprava
- OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost
- OP Výzkum a vývoj pro inovace
- OP Lidské zdroje a zaměstnanost
- OP Technická pomoc

Operační programy Praha 0,34 miliardy €

- OP Praha Konkurenceschopnost
- OP Praha Adaptabilita

Regionální operační programy 4,6 miliardy €

- ROP Severozápad
- ROP Severovýchod
- ROP Střední Čechy
- ROP Jihozápad
- ROP Jihovýchod
- ROP Moravskoslezsko
- ROP Střední Morava

Evropská územní spolupráce 0,39 miliardy €

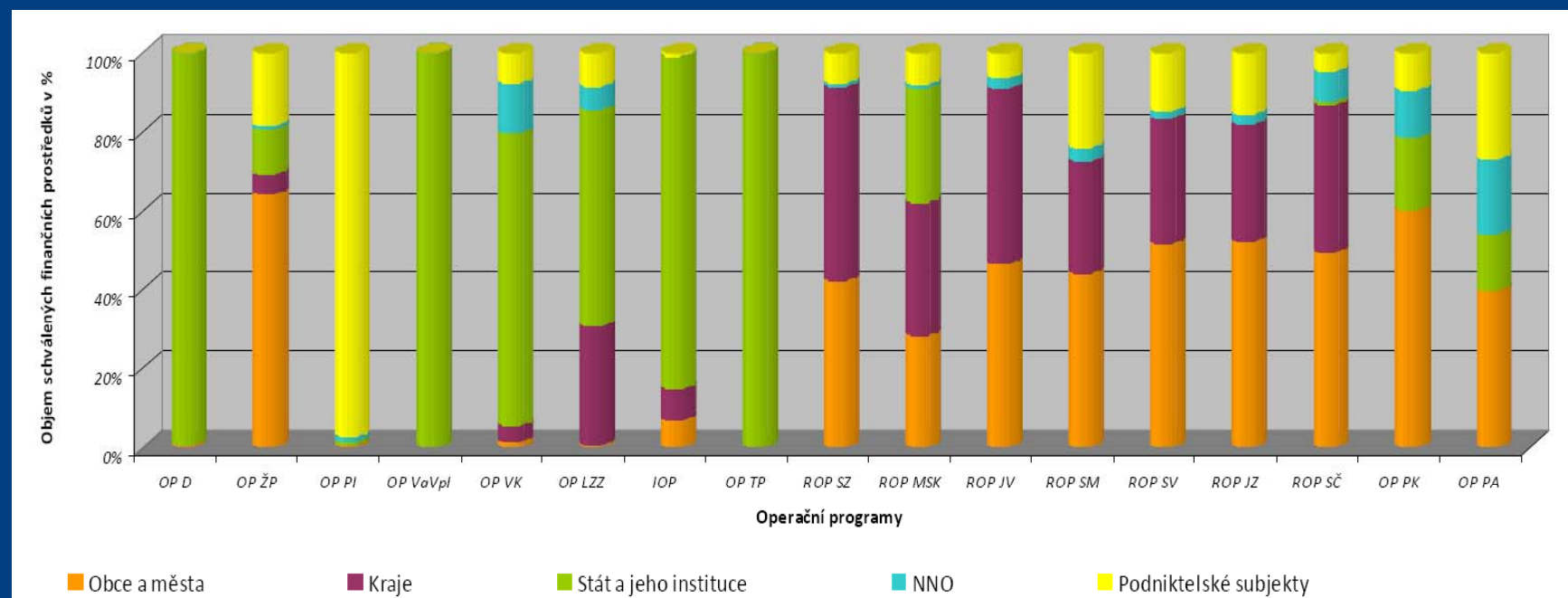
- 5 OP Přeshraniční spolupráce:
 - ČR – Bavorsko
 - ČR – Polsko
 - Rakousko – ČR
 - Sasko – ČR
 - Slovensko – ČR
- OP Mezuregionální spolupráce
- OP Nadnárodní spolupráce
- ESPON 2013
- INTERACT II



Jaký prostor mají v evropských fondech obce?

Podíly příjemců na objemu schválených prostředků

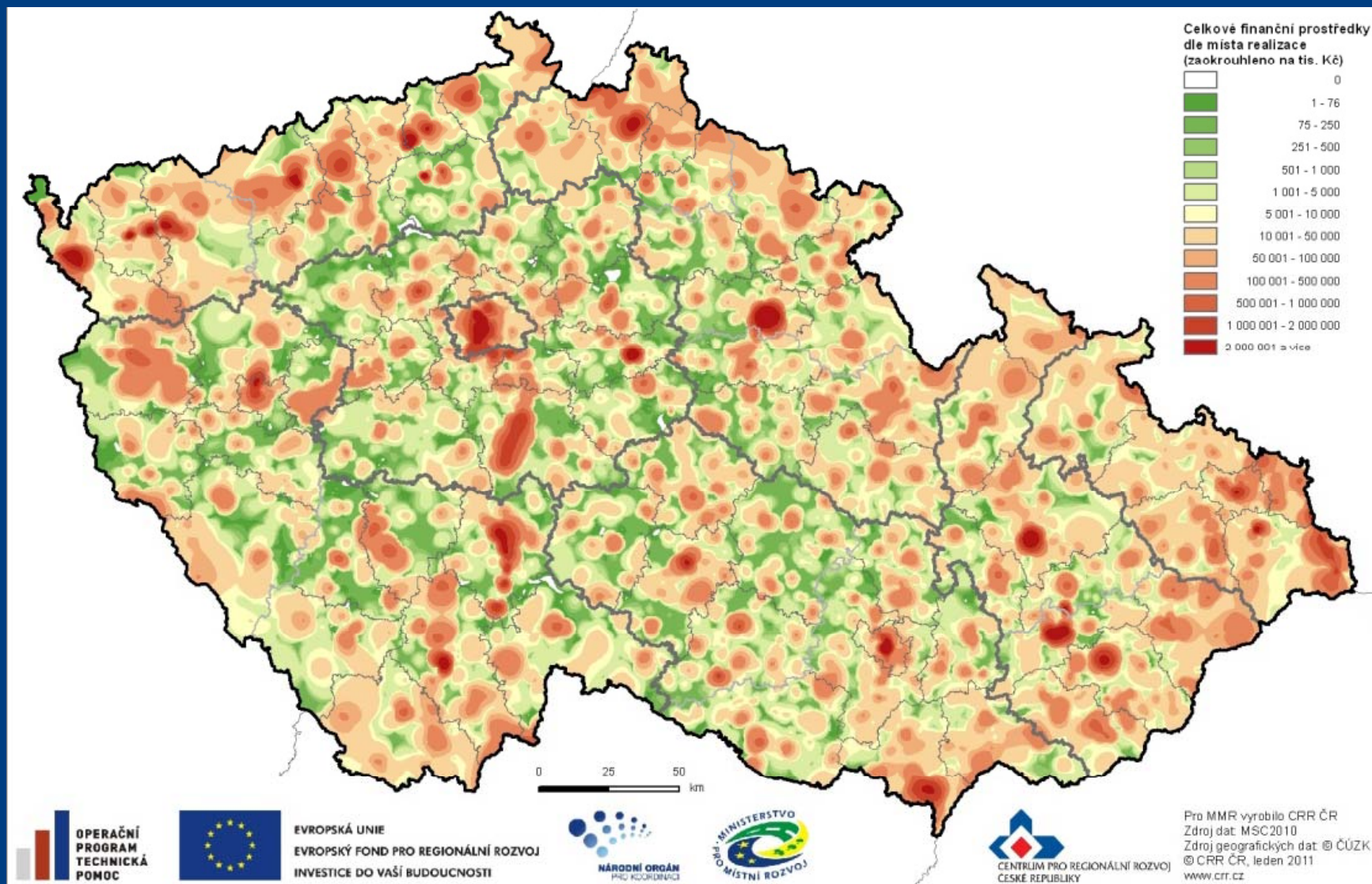
- Stát a jeho instituce - 41 %
- **Obce a města - 26 %**
- Podnikatelské subjekty - 18 %
- Kraje - 13 %
- Ostatní - 2 %





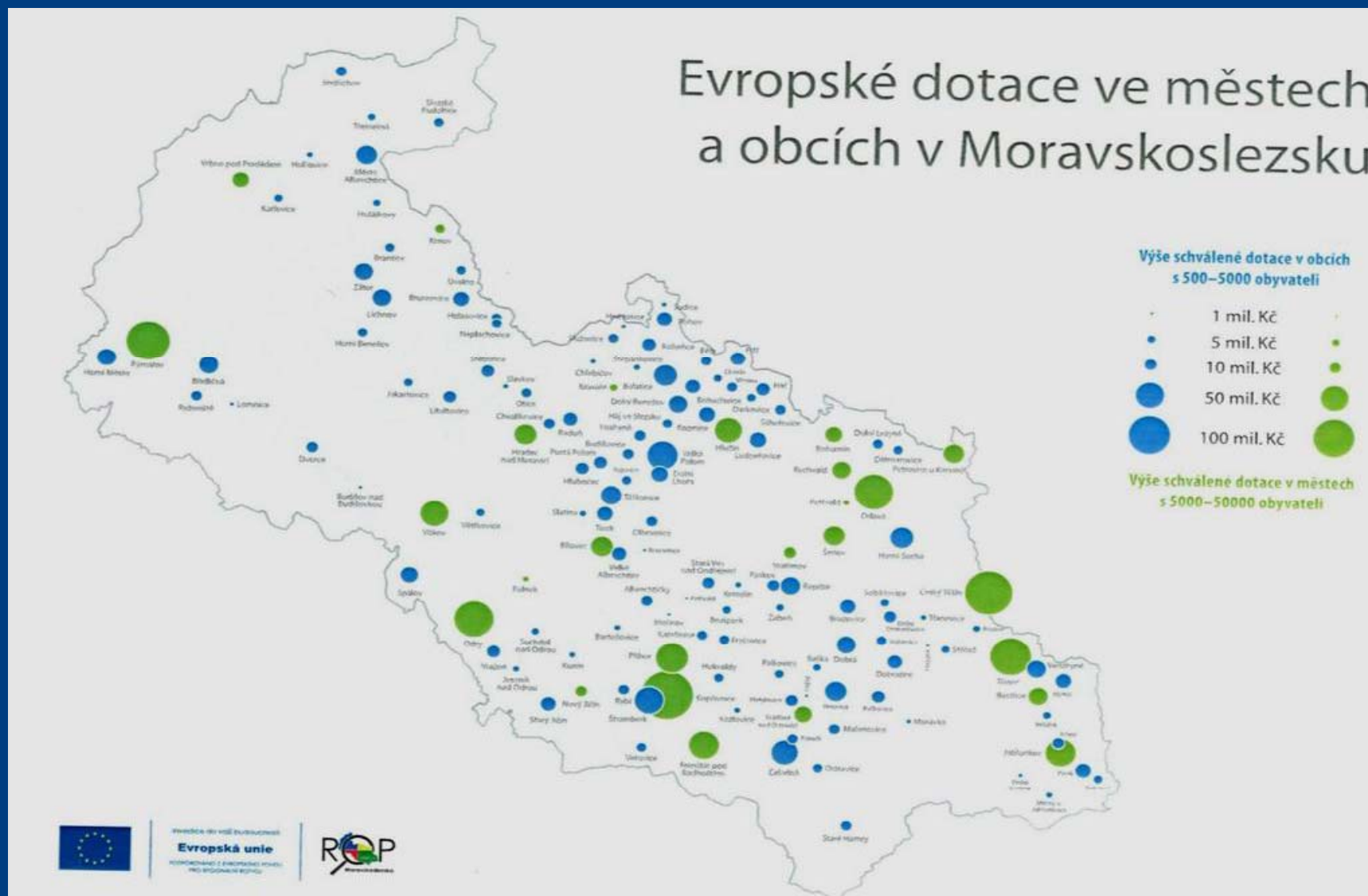
Do jakých míst evropské peníze směřují?

Na první pohled dominují alokace do měst a post. regionů





Do jakých míst evropské peníze směřují? Dominují alokace do měst a postižených regionů



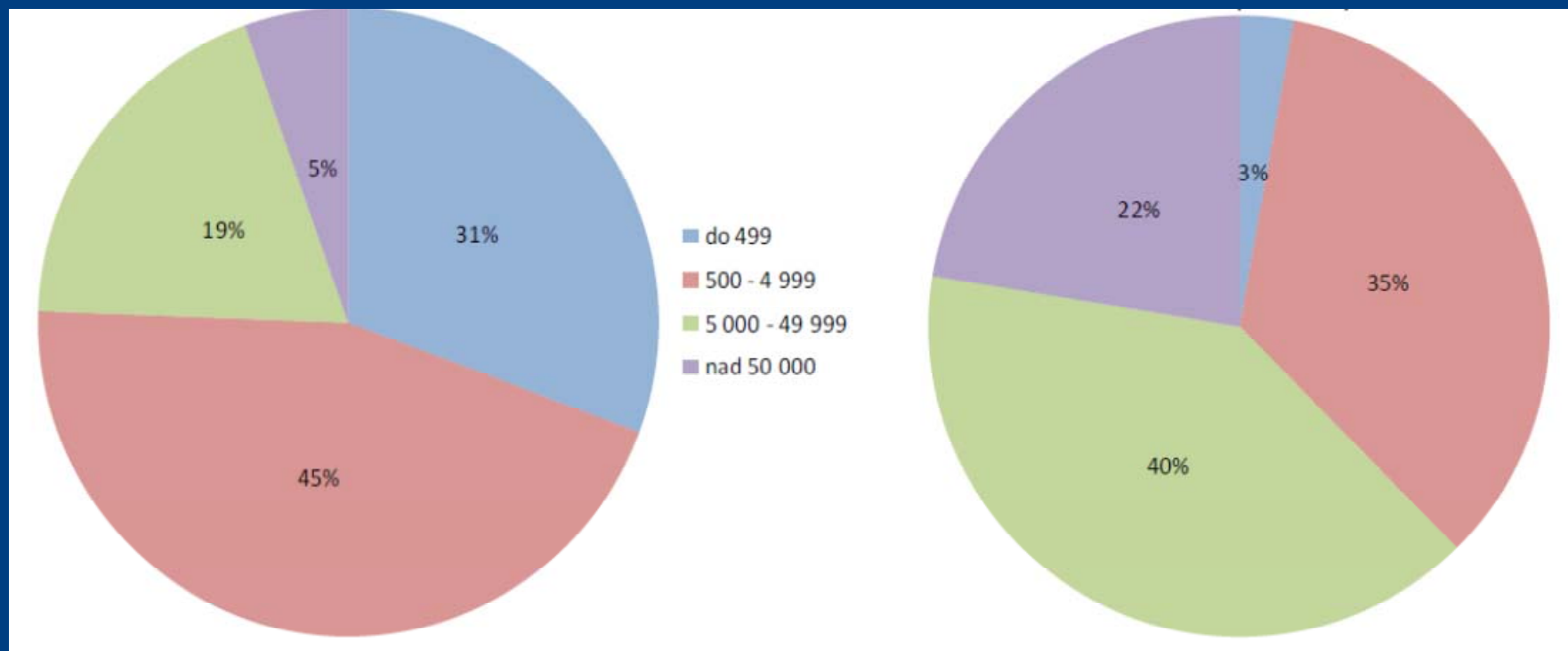
Evropská unie





Jaký prostor mají v evropských fondech obce?

Podíly příjemců na objemu schválených prostředků



Počet projektů obcí

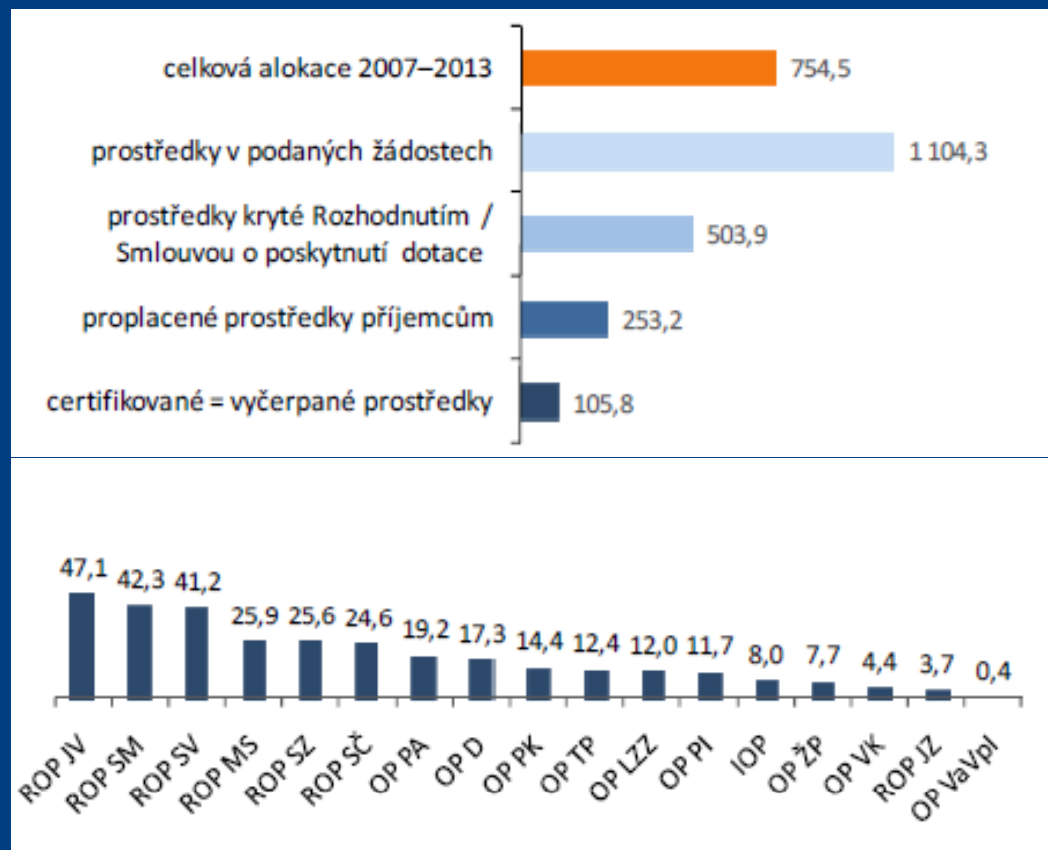
Finanční prostředky obcím



Jaký se daří evropské prostředky čerpat?

Důraz na čerpání místo na investování

- Česká republika byla v polovině programového období na dvacátém místě v čerpání evropských fondů.
- Poprvé EK zveřejnila 40 příkladů dobré praxe. ČR má mezi těmito příklady pouze jeden projekt - tzv. Integrované plány rozvoje měst. Brusel tak věnuje pozornost zapojení obcí a měst do využívání evropských fondů.

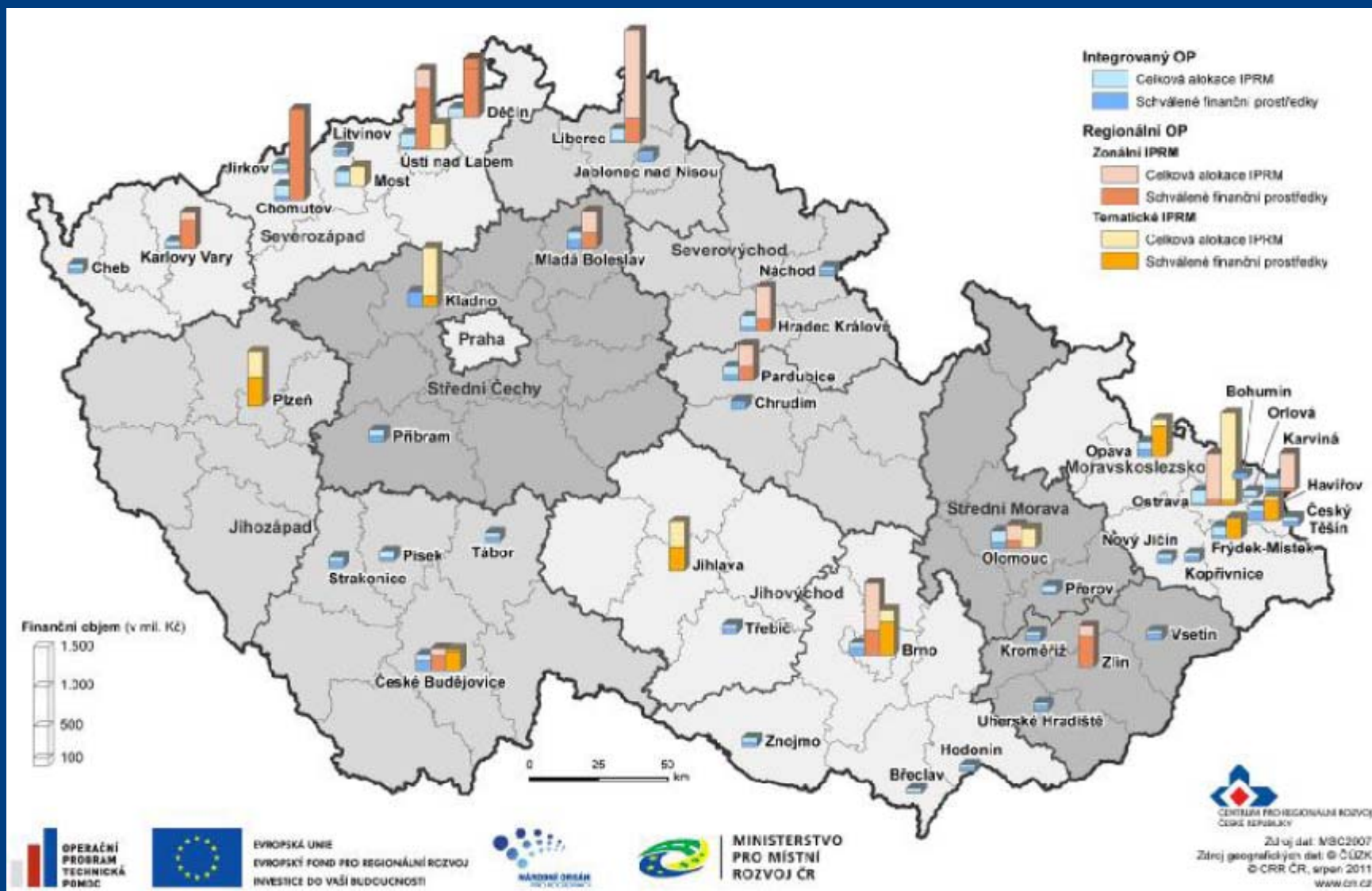


Certifikováno (tzn. vyčerpano) 24,1 mld. Kč



Jak se daří evropské peníze investovat?

Integrované plány rozvoje měst





Jaké jsou zkušenosti obcí s evropskými fondy?

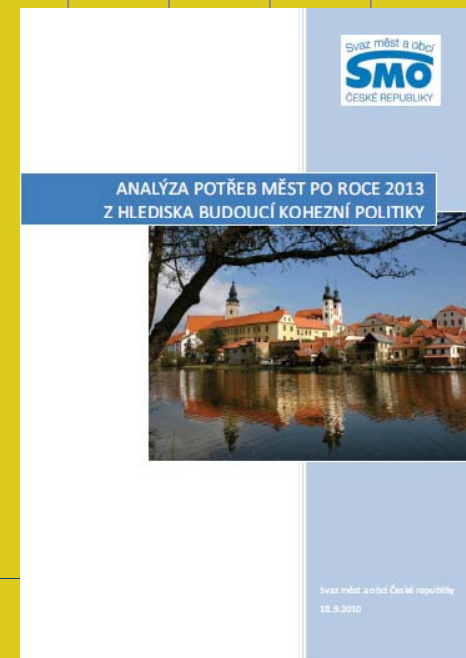
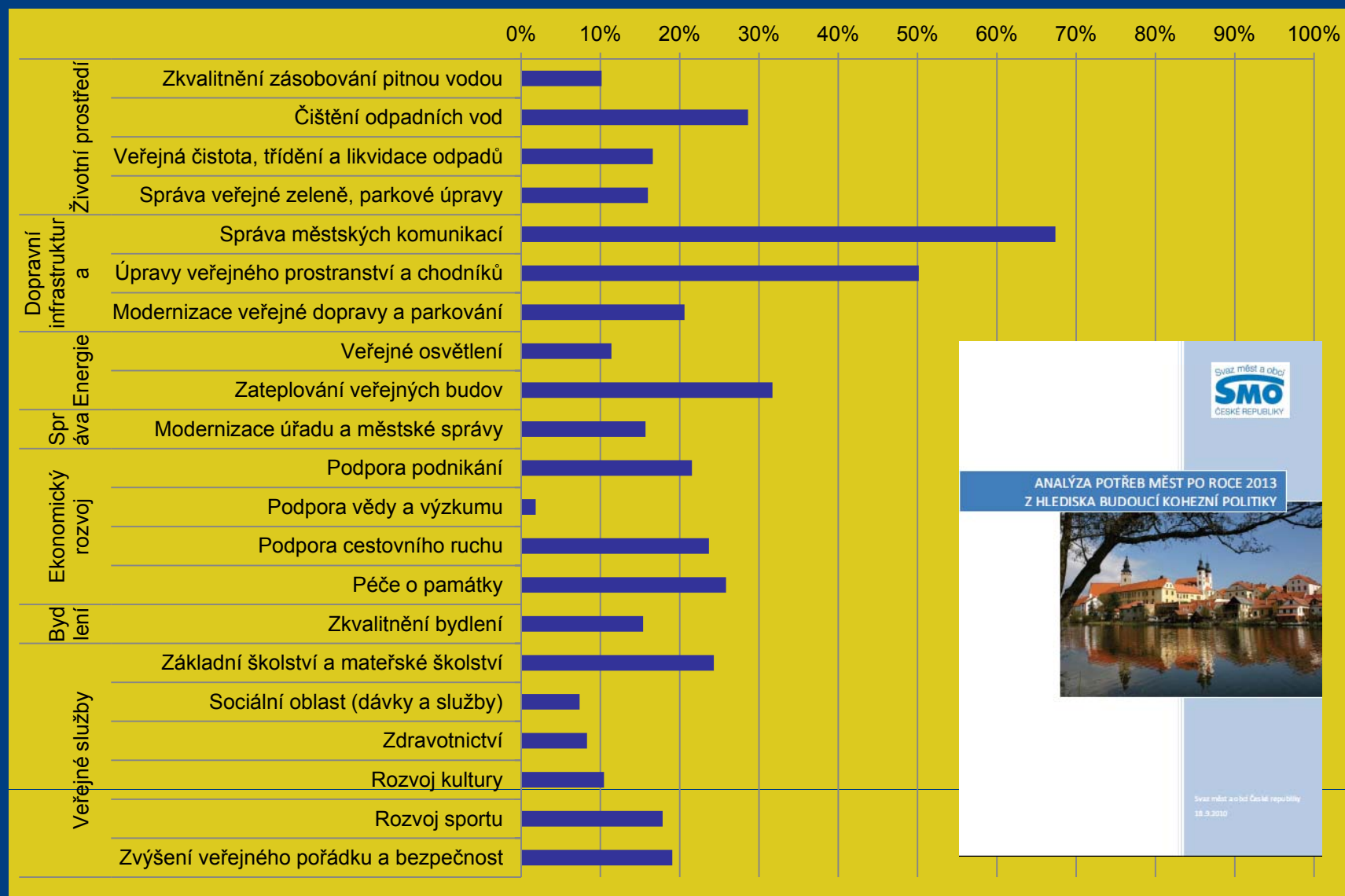
Hlavní problémy

- Administrativa je příliš složitá
- Pravidla pro předkládání žádostí o dotaci jsou nesrozumitelné, nejasné a nejednoznačné
- Počet operačních programů je nadbytečně velký, neexistuje jedno informační místo
- Existují velké problémy s výběrovými řízeními (korupce, politický vliv)
- Důraz je často kladen na samotné čerpání, nikoliv na kvalitu a smysluplnost vybraných projektů
- Flexibilita systému čerpání prostředků je nízká (doby proplacení faktury jsou příliš dlouhé)
- Zapojení místních samospráv není plně dostatečné
- Malé obce mají jiná pravidla než ostatní místní samosprávy (DPH v POV)
- Nástroje finanční inženýrství (Jessica) jsou v zásadě nepochopeny
- ...



Priority měst

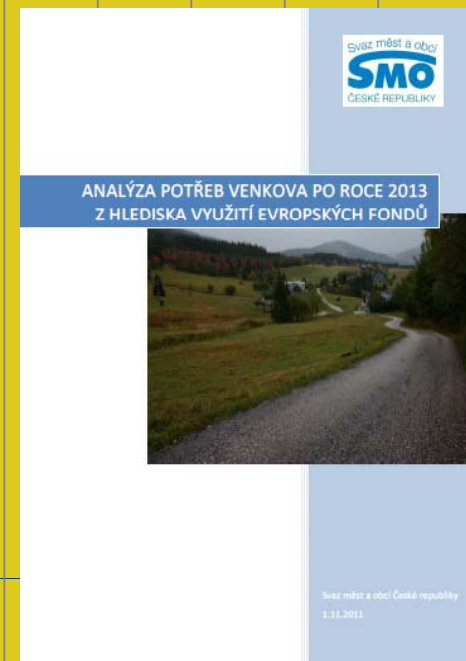
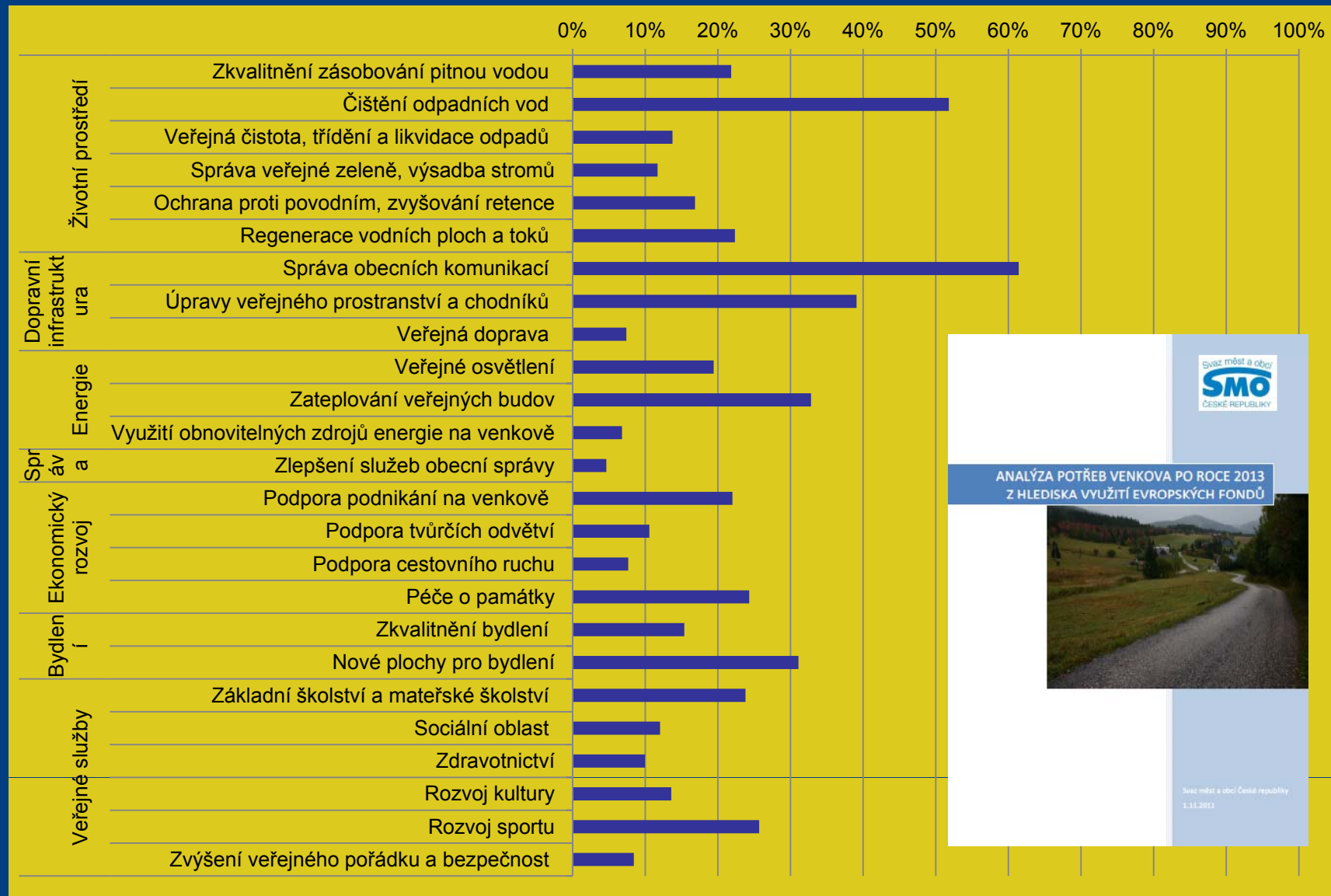
Dominují potřeby v řešení dopravní infrastruktury





Priority venkova

Komunikace a infrastruktura životního prostředí





Co obce požadují změnit? Realistický přístup k evropským fondům

- Dotace obecně nejsou pro obce a města nejlepší způsob financování jejich potřeb, lepší by byl větší objem prostředků z podílu na sdílených či svěřených daních.
- Výrazné zjednodušení administrativní zátěže spojené s čerpáním evropských dotací
- Adekvátní vyčlenění dostatečného objemu prostředků na potřeby obcí a měst
- Efektivní využití EU peněz dle potřeb obcí a měst a promítnutí těchto potřeb do dotačních programů (OP, ROP/SROP, PRV)
- Zdůraznění strategického plánování a integrovaného přístupu nejen jako nástroje pro čerpání EU fondů
- Efektivní využití nových příležitostí, které přinese období po roce 2013: makroregionální strategie, finanční nástroje atp.



Jaké změny navrhoval volební program ODS? Pragmatický přístup k evropským fondům

Evropské fondy jako nástroj rozvoje krajů a obcí

- Zjednodušíme administrativu při rozdělování strukturálních fondů.
- Prosazujeme zavedení přechodného období tak, aby Česká republika mohla čerpat evropské fondy i po roce 2013.
- Zajistíme, že ČR dostane prostor pro dobudování vodohospodářské infrastruktury.



Podrobný volební program ods.cz

**Řešení,
která
pomáhají**

Bez vašeho hlasu to nepůjde

ODS 



Co je v programovém prohlášení Vlády ČR?

Důraz na úspory rozpočtu a snížení byrokracie

- Během projednávání nové fiskální periody EU na období 2014 – 2020 bude vláda ČR prosazovat zachování unijního rozpočtu na úrovni 1,0 % HNP EU.
- Bude prosazovat vyčlenění dostatečných prostředků na strukturální a kohezní politiku a současně se zasadí o zjednodušení čerpání prostředků ze strukturálních fondů.
- Bude usilovat o to, aby FP vytvořila předpoklady pro další modernizaci infrastruktury nových ČS a pro podporu konkurenceschopnosti EU v oblasti vědy a výzkumu, energetice a dopravě.
- Vláda zjednoduší administrativu při rozdělování strukturálních fondů. Pro nadcházející rozpočtové období bude vláda prosazovat radikální snížení počtu operačních programů a jejich podřízení vládě.
- Ve vztahu k nastavení pravidel rozdělování prostředků ze strukturálních fondů bude usilovat o to, aby realizace projektů mohla napříště probíhat bez geografických omezení.
- Vláda změní nastavení financování projektů na tzv. průběžné financování všude, kde je to možné.
- Vláda zavede důkladné vstupní i průběžné kontroly projektů a pomoci při odstraňování chyb, aby bylo eliminováno riziko pozdějšího vracení dotací kvůli nedržení postupu.



Doporučení ODS

Závěry pracovní skupiny VR ke kohezní politice

- Nechceme zvyšovat celkový výdajový rámec z národních zdrojů.
- Podporovat primárně tzv. tvrdé projekty, tzn. budování infrastruktury (plošnější rozvoj regionální infrastruktury, nikoliv jen návaznost na celoevropskou páteřní síť).
- Doporučujeme zvážit objem prostředků poskytovaných do zvyšování kvality veřejné správy, jejíž podporu považujeme za diskutabilní, a navrhujeme její propojení s rozvojem konkurenceschopnosti a podporou sociálního začleňování.
- Odmítáme snahu zvyšovat podíl peněz z ESF na neinvestiční projekty.
- Navrhujeme snižovat finanční prostředky do SZP a rozhodně posílit pilíř II.- rozvoj venkova a to na úkor přímých podpor.
- Odmítáme vytvoření výkonnostní rezervy a vytvoření infrastrukturálního fondu.
- Nesouhlasíme se zaváděním kondicionalit ve vztahu k oblastem, které přímo nesouvisí s intervencemi do KP
- Souhlasíme se stávajícím principem 3NE pro makrostrategie. Nechceme žádné nové instituce, žádné další peníze, žádnou novou administrativu.
- Preferujeme minimální počet operačních programů, maximálně do počtu pěti.



Jaké změny navrhuje Komise?

xxx přístup k evropským fondům

- **Ensuring more complementarities and synergies between OP**
- **More performing delivery systems**
- **More standardized procedures/templates for submission of project applications**
- **Risk management to become an integral part of SF preparation and implementation**
- **More effective role of monitoring committees in the policy debates, more active involvement of partnership**
- **Ex-ante programme evaluation to include an economic, environmental and social impact assessment**
- **Strengthen the role of the audit authority and to ensure a better coordination of audit activities between the different organisations concerned**
- **More transparency, political independence and stability of staff working on the Funds/ SF staff code**
- **Stronger coordination role for the NCA with more authority and responsibility**
- **Outsourcing of administrative tasks should not oppose the**



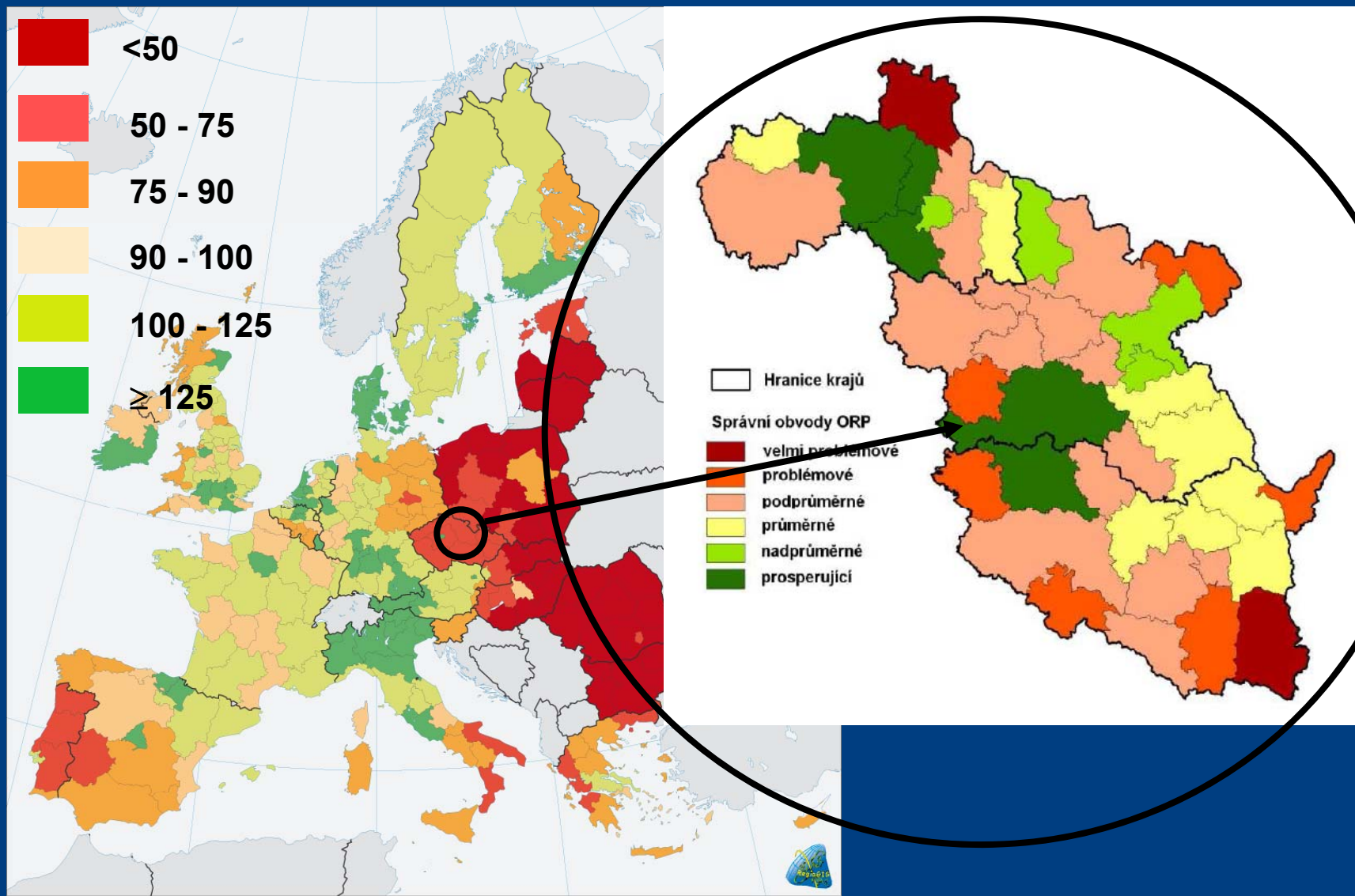
Co nás čeká?

Pragmatický přístup k evropským fondům

Časové období	Aktivita
06/2011 do konce roku 2012	zveřejnění návrhu příštího víceletého finančního rámce vyjednávání víceletého finančního rámce
09/2011 - 10/2011 2012 - 2013	zveřejnění návrhů nových nařízení vyjednávání o návrzích nařízení
07/2011	příprava rozvojových cílů ČR (předložení vládě)
07/2011 - 1/2012	rozpracování rozvojových priorit, vymezení operačních programů, návrh implementační struktury, metodika operačních programů, systém řízení kohezní politiky po roce 2013
01/2012 - 12/2012	příprava Smlouvy o partnerství pro rozvoj a investice – vyjednávání s Evropskou komisí
01/2012 - 12/2012	příprava návrhů operačních programů (ve vazbě na Smlouvu o partnerství pro rozvoj a investice)
01/2013 – 12/2013	dopracování návrhů operačních programů v interakci s Evropskou komisí
11/2013 – 12/2013	odsouhlasení operačních programů s Evropskou komisí
01/2014	zahájení realizace operačních programů v programovém období 2014-2020



Budou v EU i nadále velké ekonomické rozdíly? HDP na hlavu v % evropského průměru





Kontakt



Eurokancelář

- Vančurovo náměstí 663
Hradec Králové
500 02
- Tel.: +420 496 220 305
- E-mail:
 - oldrich.vlasak@europarl.europa.eu
 - <http://www.vlasak.net>

Děkuji za pozornost!